

Uchwała Nr S.O.XIV.4290.15.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wadowice.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Polak Anna
Członkowie: Brol-Stanek Gabriela
Mitoraj Ewa

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wadowice.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Wadowic, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wadowice.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2025 do roku 2036. Przyjęte w nim wartości dla 2025 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wadowice zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, mając na względzie przepis art. 296a ust. 2 tej ustawy.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025-2036. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Ostatnie rozchody zaplanowano w roku 2035. Ponadto Gmina udzieliła poręczeń do roku 2034, a wydatki z tytułu potencjalnych spłat udzielonych poręczeń wykazano w wieloletniej prognozie finansowej. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2025 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający zauważa jednak, iż w roku 2030 relacja ta jest na niskim poziomie, wynoszącym jedynie 0,03% i to przy założeniu, że planowane wielkości dochodów i wydatków wpływające na dopuszczalny limit spłat zostaną osiągnięte.

Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2025 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. deficyt operacyjny) w kwocie -13.550.651,59 zł, a w roku 2026 w kwocie -1.200.000,00 zł. Takie założenie skutkować będzie dużymi ograniczeniami Gminy w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Mając na względzie fakt, iż Gmina planuje nowe przychody dłużne należałoby planować (ale też i osiągać) nadwyżki operacyjne na wyższym poziomie, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących. Natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy planując w latach 2025-2026 deficyt operacyjny w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na poziomie od 11.100.000,00 zł do 31.000.000,00 zł. Nieosiągnięcie bowiem planowanych nadwyżek operacyjnych, może nawet doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2025 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2.625.550,00 zł, wskazując w objaśnieniach nieruchomości jakie Gmina zamierza sprzedać. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody ze sprzedaży majątku wpłynęły polepszająco na dopuszczalny

wskaźnik spłat zadłużenia. W związku z powyższym należy dołożyć wszelkiej staranności aby dochody te zostały zrealizowane, gdyż brak ich realizacji w zaplanowanych kwotach, obniży dopuszczalny poziom spłat długu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w roku 2025 zaplanowano przychody z tytułu kredytów w kwocie 30.000.000,00 zł, natomiast w dalszych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych. Planowane na koniec 2025 r. zadłużenie Gminy wynosi 39.900.000,00 zł, co stanowi 16,79% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Wadowic przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Anna Polak
dokument podpisany elektronicznie

